



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Чеченской Республики**

**Прокуратура
Надтеречного района**

ул. Дзержинского, 5
с. Знаменское, ЧР, 366831

Директору МБОУ
«СОШ с.п. Калаус»
Надтеречного муниципального района

Болтукаева Е.М.

ЧР. Надтеречный район.
с. Калаус, ул. А.А. Кадырова, № 3.

27.03.2019 № 35-23-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательств о противодействии терроризму
о пожарной безопасности и об образовании в РФ

Прокуратурой района в марте 2019 года проведена проверка исполнения муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями района требований законодательств о противодействии терроризму, о пожарной безопасности и об образовании в РФ, в результате которой в деятельности МБОУ «СОШ с.п. Калаус» Надтеречного муниципального района (далее – Учреждение) выявлены нарушения, требующие принятия действенных мер к их устранению и недопущению впредь.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина обязанность государства.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих из основных принципов: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Подпунктами «г» и «д» пункта 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, к одним из основных задач противодействия терроризму отнесены: поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Пунктом 6 статьи 3 ФЗ № 35 определено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Чеченской Республики**

**Прокуратура
Надтеречного района**

ул. Дзержинского, 5
с. Знаменское, ЧР, 366831

Директору МБОУ
«СОШ с.п. Калаус»
Надтеречного муниципального района

Болтукаева Е.М.

ЧР. Надтеречный район.
с. Калаус, ул. А.А. Кадырова, № 3.

03.03.2019 № 35-23-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательств о противодействии терроризму
о пожарной безопасности и об образовании в РФ

Прокуратурой района в марте 2019 года проведена проверка исполнения муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями района требований законодательств о противодействии терроризму, о пожарной безопасности и об образовании в РФ, в результате которой в деятельности МБОУ «СОШ с.п. Калаус» Надтеречного муниципального района (далее – Учреждение) выявлены нарушения, требующие принятия действенных мер к их устранению и недопущению впредь.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина обязанность государства.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих из основных принципов: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Подпунктами «г» и «д» пункта 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, к одним из основных задач противодействия терроризму отнесены: поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Пунктом 6 статьи 3 ФЗ № 35 определено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее

совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ № 35 Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением.

Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей в соответствии с п. 21 постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее – Постановление № 272) обеспечивается путем: проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, включая категорирование мест массового пребывания людей, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта и его возможных последствий; определения и устранения причин и условий, способствующих совершению в местах массового пребывания людей террористических актов; контроля в едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в районах расположения мест массового пребывания людей; применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности мест массового пребывания людей; оборудования мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами; контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей; осуществления мероприятий по защите информации.

По требованию п. 23 Постановления № 272 все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: системой видеонаблюдения; системой оповещения и управления эвакуацией; системой освещения.

Пунктами 30 и 31 Постановления № 272 закреплено, что система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней, а система оповещения в месте массового пребывания людей должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

Аналогичные требования к системе видеонаблюдения и системе оповещения установлены п.п. 27 и 28 Требованиям к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки и формы паспорта безопасности этих объектов утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 (далее – Постановление № 1235).

Согласно пп. «г» п. 21 Постановления № 1235 Минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе посредством проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

Обязанность руководителя организации по проведению не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте, по обеспечению эвакуации людей при пожаре, а также проведению в начале учебного года, а далее по утвержденному графику (не реже двух раз в год), практических тренировок с обучающимися, педагогическими работниками и обслуживающим персоналом по обеспечению быстрой и безопасной эвакуации людей в случаях чрезвычайных ситуаций определены п. 12 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 и п. 4.7 Приказа Рособразования от 11 ноября 2009 г. № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений».

В силу требований ст. 37 Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушении обозначенных норм законодательства система видеонаблюдения Учреждения не обеспечивает архивирование и хранение данных в течение 30 дней, а также Учреждение не оборудовано системой оповещения обеспечивающей оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

Кроме того в Учреждении во втором полугодии 2018 года и истекшем периоде 2019 года практические тренировки лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте, по обеспечению эвакуации людей при пожаре, а также в начале текущего учебного года, практические тренировки с обучающимися, педагогическими работниками и обслуживающим персоналом по обеспечению быстрой и безопасной эвакуации людей в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, не проводились, график по проведению данных мероприятий на 2019 год не утвержден.

Таким образом, в Учреждении не обеспечена надлежащая антитеррористическая защита и пожарная безопасность, чем существенно нарушаются гарантированные Конституцией РФ права работников, учащихся (из числа несовершеннолетних) и посетителей Учреждения, в связи с чем, имеется реальная угроза их жизни и здоровью в случае совершения террористического акта и иных непредвиденных чрезвычайных ситуациях.

По требованиям п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания

обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Причинами и условиями, способствующими указанным нарушениям, являются, в том числе, ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей ответственными лицами Учреждения, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства за их деятельностью.

С учетом этого руководству Учреждения необходимо незамедлительно принять меры к устранению выявленных нарушений обозначенного законодательства и недопущения их впредь, в том числе путем усиления контроля за деятельностью ответственных за данное направление работников.

На основании изложенного руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные меры, направленные на безусловное исполнение требований законодательства о противодействии терроризму, о пожарной безопасности и об образовании в РФ в обозначенной части и усилить контроль за деятельностью ответственных за данное направление работников.

2. Незамедлительно принять меры к приведению системы видеонаблюдения Учреждения в соответствии с требованиями законодательства в части обеспечения архивирования и хранения данных.

3. В течении месяца со дня внесения данного представления провести практические тренировки лиц, осуществляющих свою деятельность в Учреждении, по обеспечению эвакуации людей при пожаре, а также практические тренировки с обучающимися, педагогическими работниками и обслуживающим персоналом по обеспечению быстрой и безопасной эвакуации людей в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций и утвердить график по проведению данных мероприятий на 2019 год.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения норм законодательства.

5. Данное представление рассмотреть с участием работника прокуратуры района, о чем уведомить заблаговременно.

6. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновного должностного лица.

Заместитель прокурора района
юрист 1 класса

З.Б. Башхаджиев